

## 무역항 소규모 위험물 반입·하역 안전관리 제도 합리화 방안

< '24. 3. 6. (수). 해양수산부 항만운영과 >

◇ 도서지역 생필품 등 무역항을 통한 소규모 위험물 반입·하역 관련  
「선박입출항법」 제도를 체계화하여 도서민 민생 안정, 안전 내실화 등 도모

### □ 검토 배경

- (현황) 「선박입출항법」에 따라 무역항에 ①위험물 반입 시 반입신고,  
②위험물 하역 시 자체안전관리계획 승인(안전관리자 확보 포함) 필요

\* ('61.12) 건별 지시(반입) 및 허가(하역) → ('99.2) 건별 신고(반입) 및 업체별 자체안전관리계획 승인(하역)

- 법령 상 상단 의무 이행에 예외는 없으나, 소규모 위험물\*의 경우  
우리부 지침\*\* (자체안전관리계획) 및 관행(반입신고)으로 의무 미이행 중

\* 여객선 등을 통한 도서지역 생활용 위험물(LPG, 유류, 냉매 등) 운송 등(물양장 등에서 자체 하역)

\*\* 자체안전관리계획 수립 대상을 하역사, 선박연료공급선으로 한정('14.10, 그간 행정관행 반영 추정)

#### 【 무역항 소규모 위험물 반입·하역 주요 현황 】

△ (소형 화물선) 차도선(총톤수 1백톤 이내) 등이 도서지역에 LPG, 유류 등  
위험물(차량 적재 상태) 연간 약 2천톤(목포항 약 7백톤 등) 운송 추정

△ (연안 여객선) 카페리선 등(약 43척)이 8개 무역항(목포, 인천, 통영 등)에서  
유류, 가스, 압축산소 등 위험물(차량 적재 상태) 연간 약 13천톤 운송 추정

- (문제점) 법령과 지침·관행 상이 및 체계적 관리체계 미작동으로  
현장 혼선(업체간 갈등 포함), 도서민 생필품 운송망 단절, 선의의 범법자 양산 등 우려

\* 상당수 영세업체는 현행 법령 의무(안전관리자 채용 등) 이행이 어려워, 법령대로 의무 적용 시  
도서지역에 운송되는 소규모 위험물 위탁 운송을 제한하거나 중단하려는 의사 보유한 것으로 파악

- (하역) 법령 근거 없이 지침으로 의무 완화하여 위법. 아울러 특정 항만  
(군산항)은 지침과 달리 법령에 따라 의무 적용\*하여 행정 일관성 부재

\* 사고 우려, 법률 의무규정 존재, 본부의 불분명한 입장 등으로 총 2개사 자체안전관리계획 승인

- (반입) 미신고 관행화로 체계적 관리 불가 등 안전관리 사각지대 발생

👉 제도 합리화를 통해 도서민 생필품 운송 안정화, 무역항 안전사고 예방 등 필요

※ (참고사항) 관리청·관계기관·업계 의견조회용 초안으로서, 의견이 있으신 경우  
해수부 항만운영과(김운석 주무관, 044-200-5774, kimunseok@korea.kr)로 제출해주시기 바랍니다.

## □ 개선 방안

### ◇ 민간 이행 가능성, 안전관리 실효성 등 고려하여 자체안전관리 계획 수립 및 반입신고 이행 의무 범위를 합리적으로 조정

- (소형화물선) 이행 가능성\* 및 실효성\*\* 고려하여 자체안전관리계획 수립  
의무는 면제하되 보완책으로 반입신고 의무 철저 이행\*\*\*토록 지도

\* 총톤수 1백톤 이하로서 대부분 영세업체 \*\* 간헐적(월 2회 내외) 운송. 위험물이 차량에 실린 채로  
그대로 선박에 적재되는 자동화물로서 선박운항자의 하역 과정에의 개입이 거의 부존재 등

\*\*\* (참고) 현재 스마트폰으로 PORT-MIS에 온라인으로 간편히 신고할 수 있는 기능 기마련

- 반입신고 관련 위험성이 낮고 매우 소량인 경우 관리청 고시에 따라  
신고 의무를 면제할 수 있는 근거도 마련하여 규제 부담도 완화

- (여객선) 운송 물량·횟수, 사고 시 민간(여객) 피해 가능성 등 고려하여  
자체안전관리계획 수립 의무는 유지하되 간소화 방안\* 마련

\* (자·안) 선박안전관리체제(해상교통안전법) 또는 운항관리규정(해운법)에 통합하여 수립 허용  
(안전관리자) 타법(해상교통안전법 또는 해운법)에 따른 안전관리책임자 선임으로 같음 허용

\*\* 선박안전관리체제 또는 운항관리규정에 위험물 하역 자체안전관리계획서를 통합 수립함에 따라  
위험물 하역 관련 상세 작업 절차, 안전기준, 비상조치계획 등 내용 보강 방안을 검토·마련('24.下)

- 반입신고 의무는 소형화물선과 동일하게 적용하되, 관계기관 협의를 통해  
출항 전 운항관리센터 보고(위험물 세부내역 등)로 같음\*하는 방안도 검토

\* 선박입출항법 취지 고려 시 원칙적으로 무역항 안전관리 주체(관리청)에 대해 반입신고 이행이  
필요하나, 업계에서는 기존 의무(운항관리센터 보고)에 추가되는 이중 보고 의무 신설로 인식하여  
부담을 느끼는 상황으로 운항관리센터를 통한 주기적 관리청 정보 공유 등 합리적 대안도 검토

## □ 향후 계획

- 업계 및 관계기관 의견조회 : '24.3.6(수)~3.15(금)

- 적극행정위원회 상정\* 여부 검토 : '24.4월 중

\* 개선안 시행('24.下 예상) 前까지 개선안을 준수한 자에 대해서는 처벌(고발 등) 미집행

- 개선안 확정(방침) 및 법령(법률, 대통령령, 부령) 개정 추진 : '24.5월~

- 선박안전관리체제 및 운항관리규정 보완(위험물 하역 관련) 방안 마련 : '24.下

☐ **법률(선박입출항법) 개정(안)**

| 현<br>행  | 개<br>정<br>안   |
|---|---|
| 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.<br><br>1. ~ 12. (생략)<br><br>13. “위험물취급자”란 제37조제1항제1호에 따른 위험물운송선박의 선장 및 위험물을 취급하는 사람을 말한다. | 제2조(정의) -----<br>-----.<br><br>1. ~ 12. (현행과 같음)<br><br><u>&lt;삭 제&gt;</u>  |
| 제32조(위험물의 반입) ① 위험물을 무역항의 수상구역등으로 들어오려는 자는 해양수산부령으로 정하는 바에 따라 관리청에 신고하여야 한다. < <u>단서 신설</u> >                               | 제32조(위험물의 반입) ① -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>----- . 단, 반입 목적·양태, 위험성 등을 고려하여 무역항 수상구역등 안전관리에 지장이 없는 범위에서 관리청이 고시하는 소량 위험물은 관리청에 신고하지 않을 수 있다. |
| ② ~ ④ (생략)  | ② ~ ④ (현행과 같음)  |
| 제34조(위험물의 하역) ① 무역항의 수상구역등에서 위험물을 하역하려는 자는 대통령령으로 정하는 바에 따라 자체안전관리계획을 수립하여 관리청의 승인을   | 제34조(위험물의 하역) ① -----<br>-----<br>----- <u>자로서</u> 대통령령으로 정하는 자(이하 “위험물취급자”라 한다)는 -----   |

받아야 한다. 승인받은 사항 중  
대통령령으로 정하는 사항을 변  
경하려는 경우에도 또한 같다.

#### <신 설>

② 관리청은 무역항의 안전을  
위하여 필요하다고 인정할 때에  
는 제1항에 따른 자체안전관리  
계획을 변경할 것을 명할 수 있  
다.

③ 관리청은 기상 악화 등 불가  
피한 사유로 무역항의 수상구역  
등에서 위험물을 하역하는 것이  
부적당하다고 인정하는 경우에  
는 제1항에 따른 승인을 받은  
자에 대하여 해양수산부령으로  
정하는 바에 따라 그 하역을 금

-----.  
-----  
-----.

② 제1항에도 불구하고 아래 각  
호의 어느 하나에 해당하는 경  
우에는 제1항에 따른 자체안전  
관리계획을 수립하여 승인받은  
것으로 본다.

1. 「해운법」 제21조에 따른  
운항관리규정을 작성하여 해  
양수산부장관으로부터 심사를  
받고 시행하는 경우

2. 「해상교통안전법」 제26조  
제2항에 따라 안전관리체제를  
수립하여 시행하는 경우

③ -----  
-----  
----- 자체안전관리  
계획(제2항에 따라 승인받은 것  
으로 갈음되는 경우를 포함한  
다)---.

④ -----  
-----  
-----  
-----  
자(제2항에 따라 승인받은 것으  
로 갈음되는 경우를 포함한다)

지 또는 중지하게 하거나 무역  
항의 수상구역등 외의 장소를  
지정하여 하역하게 할 수 있다.

④ (생략)

제35조(위험물 취급 시의 안전조  
치 등) ① 무역항의 수상구역등  
에서 위험물취급자는 다음 각  
호에 따른 안전에 필요한 조치  
를 하여야 한다.

1. ~ 6. (생략)

② ~ ⑥ (생략)

제48조(검사·확인 등) ① 관리청  
은 다음 각 호의 경우 그 선박  
의 소유자·선장이나 그 밖의  
관계인에게 출석 또는 진술을  
하게 하거나 관계 서류의 제출  
또는 보고를 요구할 수 있으며,  
관계 공무원으로 하여금 그 선  
박이나 사무실·사업장, 그 밖  
에 필요한 장소에 출입하여 장  
부·서류 또는 그 밖의 물건을  
검사하거나 확인하게 할 수 있  
다.

1. 제4조, 제5조제2항·제3항,  
제6조제1항·제4항, 제7조, 제  
10조제2항, 제11조, 제23조, 제  
32조, 제33조, 제34조제1항부  
터 제3항까지, 제35조, 제37조,

에 -----  
-----  
-----.

⑤ (현행 제4항과 같음)

제35조(위험물 취급 시의 안전조  
치 등) ① 위험물취급자-----  
-----  
-----.

1. ~ 6. (현행과 같음)

② ~ ⑥ (현행과 같음)

제48조(검사·확인 등) ① -----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----.

1. -----  
-----  
-----  
-----  
-----  
----- 제4항까지-----

※ (참고사항) 관리청·관계기관·업계 의견조회용 초안으로서, 의견이 있으신 경우  
해수부 항만운영과(김운석 주무관, 044-200-5774, kimunseok@korea.kr)로 제출해주시기 바랍니다.

|                     |                      |
|---------------------|----------------------|
| 제40조제1항, 제41조, 제42조 | -----                |
| 제1항, 제43조, 제44조 중 어 | -----                |
| 느 하나를 위반한 자가 있다     | -----                |
| 고 인정되는 경우           | -----                |
| 2. 3. (생략)          | 2. 3. (현행과 같음)       |
| ② ③ (생략)            | ② ③ (현행과 같음)         |
| 제56조(벌칙) 다음 각 호의 어느 | 제56조(벌칙) -----       |
| 하나에 해당하는 자는 500만원   | -----                |
| 이하의 벌금에 처한다.        | -----.               |
| 1. ~ 11. (생략)       | 1. ~ 11. (현행과 같음)    |
| 12. 제34조제2항에 따른 자체안 | 12. 제34조제3항-----     |
| 전관리계획의 변경 명령을 이     | -----                |
| 행하지 아니한 자           | -----                |
| 13. 제34조제3항에 따른 하역의 | 13. 제34조제4항-----     |
| 금지 또는 중지 명령을 위반     | -----                |
| 하거나 지정된 장소가 아닌      | -----                |
| 곳에서 하역을 한 자         | -----                |
| 13의2. ~ 18. (생략)    | 13의2. ~ 18. (현행과 같음) |

※ (참고사항) 관리청·관계기관·업계 의견조회용 초안으로서, 의견이 있으신 경우  
해수부 항만운영과(김운석 주무관, 044-200-5774, kimunseok@korea.kr)로 제출해주시기 바랍니다.

□ **시행령(선박입출항법) 개정(안)**

| 현행   | 개정안  |
|--|--|
| 제14조(자체안전관리계획의 수립 및 승인 등) <신설>                       | 제14조(자체안전관리계획의 수립 및 승인 등) ① 법 제34조제1항 전단(법 제34조제2항에 따라 승인받은 것으로 갈음되는 경우를 포함한다)에 따라 자체안전관리계획을 수립하여 승인을 받아야 하는 자는 다음 각 호와 같다.<br>1. 「항만운송사업법」에 따른 <u>항만하역사업자</u><br>2. 「항만운송사업법」에 따른 <u>선박연료공급업자(선박을 통해 선박연료를 공급하는 자에 한정한다)</u><br>3. 「해운법」에 따른 <u>해상여객운송사업자(해운법 제6조제1항에 따라 국내항과 외국항 사이에서 해상여객운송사업을 경영하기 위해 해양수산부장관의 승인을 받은 외국의 해상여객운송사업자를 포함한다)</u> |
| ① ~ ⑤ (생략)   | ② ~ ⑥ (현행 제1항부터 제5항까지와 같음)   |
| 제22조(권한의 위임·위탁) ① 해양수산부장관은 법 제53조제1항에 따라 「항만법」 제3조제2 | 제22조(권한의 위임·위탁) ① --<br>-----<br>-----   |

※ (참고사항) 관리청·관계기관·업계 의견조회용 초안으로서, 의견이 있으신 경우  
해수부 항만운영과(김운석 주무관, 044-200-5774, kimunseok@korea.kr)로 제출해주시기 바랍니다.

|                     |                      |
|---------------------|----------------------|
| 항제1호에 따른 국가관리무역     | -----                |
| 항에 대한 다음 각 호의 권한을   | -----                |
| 지방해양수산청장에게 위임한      | -----                |
| 다.                  | --.                  |
| 1. ~ 33. (생략)       | 1. ~ 33. (현행과 같음)    |
| 34. 제14조제1항제12호에 따른 | 34. 제14조제2항제12호----- |
| 위험물 취급의 안전을 위하여     | -----                |
| 필요한 고시              | -----                |
| ② 삭제                |                      |
| ③ (생략)              | ③ (현행과 같음)           |



□ 시행규칙(선박입출항법) 개정(안)

| 현행  | 개정안  |
|---|--|
| 제16조(자체안전관리계획의 승인<br>신청 및 승인 절차 등) ① 법 제<br>34조제1항 전단에 따른 자체안<br>전관리계획(이하 “자체안전관<br>리계획”이라 한다)의 승인, 같은<br>항 후단에 따른 자체안전관리계<br>획의 변경승인 및 <u>영 제14조제3</u><br><u>항</u> 에 따른 자체안전관리계획의<br>갱신을 신청하려는 자는 다음<br>각 호의 구분에 따른 기간 내에<br>별지 제12호서식에 따른 자체안<br>전관리계획 승인·변경승인·<br>갱신 신청서에 자체안전관리계<br>획을 첨부하여 지방해양수산청<br>장 또는 시·도지사에게 제출하<br>여야 한다. | 제16조(자체안전관리계획의 승인<br>신청 및 승인 절차 등) ① ----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>----- <u>영 제14조제4</u><br><u>항</u> -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----. |
| 1.·2. (생략)  | 1.·2. (현행과 같음)   |
| 3. 자체안전관리계획의 유효기<br>간 만료에 따른 갱신: <u>영 제14</u><br><u>조제3항</u> 에서 정한 기간   | 3. ----- <u>영 제14</u><br><u>조제4항</u> -----   |
| ② (생략)  | ② (현행과 같음)   |
| 제17조(위험물 하역의 제한 등)  | 제17조(위험물 하역의 제한 등)   |
| ① 지방해양수산청장 또는 시·<br>도지사가 <u>법 제34조제3항</u> 에 따<br>라 위험물의 하역을 금지 또는<br>중지하게 하거나 무역항의 수상   | ① -----<br>----- <u>법 제34조제4항</u> -----<br>-----<br>-----  |



|   |   |
|---|---|
| <p>제19조의2(위험물 안전관리자의 교육) 위험물 안전관리자는 법 제35조제2항에 따라 별표 4에 따른 교육을 받아야 한다. <u>&lt;단서 신설&gt;</u></p> <p><u>&lt;신 설&gt;</u></p> <p><u>&lt;신 설&gt;</u></p> | <p><u>를 지정한 경우</u></p> <p>제19조의2(위험물 안전관리자의 교육) -----<br/>-----<br/>----- . 다만,<br/><u>제18조제3항에 따라 안전관리자를 확보한 것으로 인정하는 경우로서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 전단의 교육을 받은 것으로 인정한다.</u></p> <p>1. 「해운법」 제21조의5제3항에 따른 교육</p> <p>2. 「해상교통안전법」 제48조제3항에 따른 교육</p> |
|---|---|

※ (참고사항) 관리청·관계기관·업계 의견조회용 초안으로서, 의견이 있으신 경우  
해수부 항만운영과(김운석 주무관, 044-200-5774, kimunseok@korea.kr)로 제출해주시기 바랍니다.

## 참고 2

## 위험물 하역 자체안전관리계획서 승인 내역('23.6)

(단위 : 업체 수 / 기준일 : '23.6월말)

| 관리청 | 합계  | 산적액체<br>위험물 | 포장<br>위험물 | 선박연료<br>공급업 | 기타 | 비고              |
|-----|-----|-------------|-----------|-------------|----|-----------------|
| 부산  | 140 | 9           | 19        | 112         | -  |                 |
| 인천  | 23  | 10          | 4         | 9           | -  |                 |
| 여수  | 65  | 21          | 4         | 40          | -  |                 |
| 마산  | 37  | 6           | 2         | 29          | -  |                 |
| 울산  | 52  | 18          | 3         | 31          | -  |                 |
| 동해  | 11  | 2           | -         | 9           | -  |                 |
| 군산  | 13  | -           | 1         | 10          | 2  | 통선업체 1<br>군산시 1 |
| 목포  | 23  | 4           | -         | 19          | -  |                 |
| 포항  | 14  | 3           | 4         | 7           | -  |                 |
| 평택  | 27  | 13          | 2         | 12          | -  |                 |
| 대산  | 13  | 5           | -         | 8           | -  |                 |
| 강원  | 10  | 1           | -         | 9           | -  |                 |
| 충남  | 12  | 1           | -         | 11          | -  |                 |
| 경남  | 47  | -           | -         | 47          | -  |                 |
| 창원  | 32  |             |           | 32          |    |                 |
| 전남  | 1   | -           | -         | 1           | -  |                 |
| 제주  | 5   | -           | -         | 5           | -  |                 |
| 합계  | 525 | 93          | 39        | 391         | 2  |                 |

※ 군산청 통계는 관리청 제출 내역을 항만운영과에서 일부 수정(기타 +1)